



ACUSE

## DIRECCIÓN REGIONAL PENÍNSULA DE YUCATÁN Y CARIBE MEXICANO

Quintana Roo, Yucatán y Campeche

## OFICINA DEL DIRECTOR REGIONAL

OFICIO No. F00.9.DRPYyCM. ARBA-0004/2017

Cancún, Quintana Roo, a 05 de Enero de 2017

Asunto: Respuesta a la opinión recibida y relativa al Programa de Protección del Área de Refugio "Bahía de Akumal".

C. NOSTRADAMUS PÉREZ CERISOLA,  
DIRECTOR DE BLUEPHOTOAKUMALCarretera Federal Cancún-Tulum, Km 104, Akumal Playa,  
Tulum Quintana Roo. C.P. 77737 e-mail:  
bluephotoakumal@gmail.com; Tel: 9841692392.

## PRESENTE.-

Hago referencia a su escrito sin número, recibido por una de las unidades administrativas adscritas a la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y recursos Naturales, medio por el cual expresa su opinión respecto al proyecto del "Programa de Protección del Área de Refugio, Bahía de Akumal", derivado de la Consulta de Opinión efectuada, proceso durante el cual el citado documento fue puesto a disposición del público. Al respecto, y en atención y seguimiento a las instrucciones giradas a la suscrita por el Biol. Francisco Ricardo Gómez Lozano, titular de la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano, se le emiten los siguientes comentarios, en respuesta a las observaciones que nos presentó y que se describen a continuación:

## OBJETIVOS

Dentro de los objetivos me gustaría revisar la posibilidad de agregar los siguientes objetivos específicos:

## 1.- Crear un reglamento del visitante a la bahía.

No solo regular la actividad de nado con tortuga proporcionada por un guía, ya que el mayor porcentaje de daños realizados es por turistas que entran por su cuenta y no existen reglas claras ni específicas que nos puedan ayudar a donde se incluya la información básica de la zona, las especies que se encuentran aquí y las mejores prácticas para nadar en la bahía, además de incluir reglas claras y ejemplos de las sanciones que se podrían hacer acreedores en caso de incurrir en alguna falta. Por ejemplo.

## Reglas:

- a) No usar protectores solares 20 minutos antes de ingresar al mar
- b) No sumergirse y hacer el nado en superficie todo el tiempo
- c) No seguir, acosar o tocar a la fauna marina

## Sanciones:

- a) Por tocar una tortuga:
- b) Por dañar un coral

Generar un documento resumido que explique el Que, Como, Donde, Cuando y quienes pueden realizar la actividades del nado con tortugas.

RECIBI

ORIGINAL

Nostradamus Pm

20-02-2017



**2.- Determinar la manera más adecuada y conseguir recursos para construir instalaciones sanitarias que permitan el aseo personal y servicio de baños para los visitantes del refugio, así como depósitos de residuos en la zona de playa.**

Los estudios realizados al momento demuestran que gran parte de los daños al ecosistema marino de akumal, vienen de las personas que la visitan solo por unas horas, ya que no existe la infraestructura necesaria para poder dar servicios sanitarios en la bahía.

Los únicos sanitarios se encuentran en propiedades privadas (negocios) a los cuales es imposible pedirles que cubran esta necesidad para tantas personas.

Con estos dos objetivos específicos se pretende atacar problemas reales que presentan un deterioro de gran impacto día a día en la bahía por todas las personas que la visitan por su cuenta que hasta ahora no se ha tocado en el documento.

Casi un 90 % de las actividades que presentan daños al ecosistema se realizan por personas que entran por su cuenta al mar y no tienen quien les explique donde, como y cuando realizar las actividades sin presentar un impacto negativo en el ecosistema.

## ZONIFICACION

En cuanto a la zonificación me gustaría revisar la posibilidad de aumentar las zonas de nado con tortugas con el fin de disminuir la carga en cada una, además de agregar una zona de resguardo para los quelenios en cada zona de nado, es decir una zona de time out, lo que nos permitirá entender de mejor manera la afectación de la interacción controlada continua para las tortugas y poder monitorear su comportamiento de mejor manera.

De igual manera se propone que se cree una línea paralela a la costa de 15 metros donde se designe como zona de turistas, donde no es necesario que lleven equipo ni guía. Esta puede estar delimitada por boyas grandes no interconectadas entre sí.

Para la actividad de nado con tortugas se propone lo siguiente:

**1.- Polígono A (en la zona actual de avistamiento de tortugas y marcada como polígono A)**

Hacer dos zonificaciones para poder nadar con tortugas en ese polígono y que dentro de cada una de estas zonas exista una zona de time out, es decir un círculo interno, dentro de la misma zona donde la gente no pueda seguirlas.

**2.- Polígono B**

Hacer una réplica del polígono A en esta zona de la bahía para poder intercalar los operadores y que se pueda realizar actividades simultáneas para poder disminuir la ventana de nado con tortugas a solo medio día.

Dentro de este polígono se encuentran formaciones de coral las cuales podrían agregarse como un tercer sendero o recorrido cuando sea necesario cuando la carga de turistas lo requiera.

**3.- Polígono C**

Solicito que se revise la posibilidad de poder realizar la actividad de nado con tortugas en esta zona, para repartir la carga y actividades en todo el refugio. Esta zona cuenta con



instalaciones de baño, y podría utilizarse para la misma actividad cuando esta este completamente regulada.

#### 4.- Crear un Polígono D y uno E.

El primero en la bahía de la media luna, donde se puede realizar la actividad de nado con tortugas y observación de corales y el segundo en la entrada de la bahía de Yalku (entrada por el mar), aquí se ha detectado la presencia de una colonia de tortuga verde, la cual puede servir para nivelar la carga en otros polígonos pero también para incluirlos en el análisis de carga, ya que hoy comienzan a presentar problemas ya que algunas agencias han movido su operación para estas dos zonas y de no ser reguladas ahora, en un futuro presentaran el mismo problema que el polígono A actualmente presenta.

### MEDIDAS DE CONSERVACIÓN

Como parte de las medidas generales me gustaría que revisaran la posibilidad de que por principio se pusieran filtros para las personas que requieran realizar esta actividad como los siguientes:

- a) mínimo de edad de 5 años
- b) máximo de edad de 60 años
- c) prohibir el uso de bloqueadores para entrar a la zona de nado con tortugas
- d) enjuagarse de forma obligatoria antes de realizar la actividad
- e) prohibir el uso de guantes
- f) actividad solo 6 días a la semana
- g) actividad en horarios de 8:00 a 14:00 hrs
- h) Que los guías del grupo hablen el idioma de los turistas a guiar

Esto ya que con la experiencia de 7 años de observar cómo se realiza la actividad les puedo decir que hay grandes riesgos de seguridad ya que igual entran niños de menos de 2 años que personas de más de 80 sin importar su estado de salud.

No hay una sola agencia de viajes, negocio establecido o negocio informal que prohíba el uso de bloqueadores, por lo que casi el 80 % del total de bañistas se llenan de bloqueador justamente antes de entrar a realizar la actividad, no dando tiempo suficiente para que la piel absorba el bloqueador y dejando manchas de aceites en el agua.

Gracias a la importancia que tienen la Riviera maya y últimamente la bahía de Akumal en especial, es visitada por turistas de todas partes del mundo, quizás el 80% de ellos extranjeros de los cuales más del 50% no habla español o inglés, por lo que es en especial difícil hacer que entiendan, reglas, instrucciones en otro idioma, lo que les "facilita" la desobediencia en el agua propiciando actividades tales como sumergirse tocar e incluso montar a las tortugas.

Reducir los horarios permitirá a las tortugas reposar y eliminar el stress día con día, tratando de equilibrar su interacción con humanos pero permitiendo que al darse cuenta con el tiempo, les permita a las tortugas estresadas salir de la bahía en los horarios con más afluencia de turistas y dejando su zona de confort y alimentación sola el tiempo suficiente para que puedan realizar sus actividades.

A continuación enuncio mis observaciones a las medidas del documento que consideré pertinente.

**MEDIDA 4**

No existen depósitos suficientes para los desechos y residuos que generan los turistas y comerciantes informales en la Bahía de Akumal y sus alrededores, aunque se han realizado esfuerzos por algunos negocios y organizaciones para implementar la instalación de contenedores para poder depositar los residuos separados no han sido suficientes.

Creo que el municipio en conjunto con los comerciantes de Akumal, podrían instalar depósitos a lo largo del camino que va de la carretera a la entrada de Akumal.

**MEDIDA 6**

No existe un boyado físico que delimite las zonas actualmente pero mi propuesta es que se marque una línea paralela a la costa de 15 metros para poder realizar actividades de bajo impacto, Y que solamente se delimite con boyas las zonas donde no tiene permitido el acceso el ser humano es decir, en las zonas de descanso de las tortugas.

**MEDIDA 12**

Mi propuesta en esta medida es que las actividades se realicen durante todo el año, sin embargo que solo se realicen 6 días a la semana y en un horario de 8:00 a 14:00 hrs.

Con diferentes polígonos de nado, se pueden realizar actividades de forma simultánea sin saturar el área de nado ni estresar a las tortugas, permitiendo disminuir la ventana de tiempo hasta solo el 25% del total del día.

**MEDIDA 16**

Creo que lo mejor es prohibir el uso de bronceadores y bloqueadores a las personas que van a realizar la actividad, la actividad se realiza con chaleco y solo dura 40 minutos, por lo que NO es necesaria la protección solar y casi todos la usan inmediatamente antes de meterse lo que hace que se vierta la mayor parte al agua marina casi de forma directa del envase.

**MEDIDA 18**

Por favor creo que es necesario que se incluya como medida que la actividad en el polígono designado se haga TOTALMENTE en superficie y que no sea permitido sumergirse en ningún momento durante el paseo, ni los turistas, ni los guías ni los fotógrafos.



#### **MEDIDA 19**

Me gustaría revisar la posibilidad de agregar que TODA persona que realice actividades comerciales que tengan que ver con la tortuga, tomen el curso correspondiente para obtener la certificación de guía de turistas especializado (Turismo orientado hacia la naturaleza), con la especialización en tortugas marinas (NOM-09-TUR-2002). Así como reforzar el sentido de responsabilidad sobre la seguridad de las personas que ingresan al mar con ellos, ya que una vez que el grupo se conforma y entra al agua el único responsable directo es el guía que debe contar con la capacitación necesaria para cubrir una eventualidad o contingencia.

Es muy importante que los guías, fotógrafos y comerciantes entiendan bien la vida de la tortuga marina y su entorno para poder conservarlo y realizar las actividades de manera sustentable, así como difundir el conocimiento a las personas que es la primera vez que conviven con estos animales.

#### **MEDIDA 21**

Mi propuesta es que vayan al menos dos guías por cada grupo; Y que los guías o prestadores de servicios tengan que cubrir un curso de primeros auxilios y rescate acuático.

Pueden ser dos guías o un guía y un fotógrafo, pero lo importante es que cada grupo pueda contar con apoyo inmediato en sitio en caso de una contingencia y establecer un procedimiento para retornar a las personas que se sientan mal, o estén fatigadas para no forzarlas a terminar el recorrido y así disminuir los riesgos de seguridad personal.

Hoy día si un grupo de 6 tiene un problema el guía tiene que atender la contingencia y las otras 5 personas se quedan sin apoyo y ya en situación crítica, esto genera muchos problemas que se pueden evitar si para realizar la actividad se requieren dos guías para realizar la actividad.

#### **MEDIDA 22**

De nuevo creo que debería la ventana debería ser todo el año, seis días a la semana con horario de 8:00 a 14:00 hrs.

Coordinando el acceso ordenado y la duración del paseo, al utilizar los 3 polígonos propuestos solo en la bahía principal, se podrían cubrir la oferta y demanda actual, cubriendo las necesidades socioeconómicas de TODOS los sectores involucrados y dejando tiempo para recuperación del área y sus especies.

#### **MEDIDA 23**

##### **PARRAFO II**

La propuesta es eliminar el uso del chaleco para los guías fotógrafos y prestadores turísticos dentro de la zona de nado, mantenerlo obligatorio para los turistas y personas que tomen el paseo.

## **MEDIDA 23**

### **PARRAFO II**

La propuesta es eliminar el uso del chaleco para los guías fotógrafos y prestadores turísticos dentro de la zona de nado, mantenerlo obligatorio para los turistas y personas que tomen el paseo.

Creo que la medida de no sumergirse es por conciencia, no basta el uso de un chaleco salvavidas, sin embargo el chaleco salvavidas se puede convertir en un problema para el guía que necesite auxiliar a algún turista o nadador que encuentre en problemas, de igual manera para alcanzar a nado a cualquier turista será mucho más tardado y difícil con el chaleco puesto.

### **PARRAFO VIII**

En este párrafo se menciona la palabra inmersiones lo que implica o puede implicar la posibilidad de sumergirse durante el recorrido creo que debe eliminarse o reescribirse este párrafo diciendo que queda prohibida toda clase de inmersión en el área de nado con tortugas.

## **MEDIDA 35**

Agregar a las prohibiciones el sumergirse durante la actividad y en las zonas de nado con tortuga.

## **ACCIONES**

### **GESTION, MANEJO Y USO SUSTENTABLE DE ECOSISTEMAS**

**4.1.1.8** Creo que es indispensable agregar un programa de mantenimiento preventivo a los boyeos que se instalen, realizado por los propios permisionarios que realicen la actividad de nado con tortugas con la finalidad de mantenerlo operativo y en condiciones óptimas creando un proceso de notificación a las autoridades para realizar trabajos de mantenimiento correctivo dentro del mismo boyado.

Agregar un punto donde se regularicen las actividades que pueden realizar en la zona, los visitantes que no tengan interés en realizar la actividad del nado con tortugas.

### **INVESTIGACIÓN Y MONITOREO**

**4.1.2.9** Creo que se ha demostrado la importancia de regular la actividad del guía pero se ha dejado a un lado la actividad de fotografía que hoy se realiza sin restricciones, por lo que propongo que se requiera que para poder tomar fotografía comercial se tenga la misma capacitación y certificaciones que los guías y que se incluya la creación del manual de buenas prácticas para la fotografía para o cual anexo las siguientes ideas:

- La seguridad del turista es prioridad
- NO acercarse a menos de 3 metros de la tortuga
- NO sumergirse en ningún momento
- NO tomar fotografías de personas sumergidas
- Coordinarse con el guía para conocer procedimientos de contingencia
- NO usar flash
- NO usar accesorios tipo long stick (palo para selfies).



Crear una base de datos de las tortugas, rayas y especies para las instituciones que lo requieran.

#### **EDUCACIÓN AMBIENTAL Y CULTURA PARA LA CONSERVACIÓN**

Propongo formar comités de limpieza del mar, es decir que los días que no haya actividad o los días asignados se hagan patrullajes por los prestadores de servicios para sacar del agua los desechos sólidos que encuentren.

#### **INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y SEGUIMIENTO**

4.1.7.6 Me parece que debido a la diferencia de intereses de los participantes, los comités deberían ser multisector, ya que así se pondría el interés común de proteger la zona y sus especies y no algún interés de un grupo particular, de esta manera en cada comité se tendría al menos un hotelero, un comerciante, un propietario, un prestador de servicios, y gente de la comunidad. Generar formatos para estos comités donde puedan llenar de forma clara las denuncias, faltas, etc. Así como dejar claro para estos comités sus facultades, límites, reglas y procedimientos, así como las obligaciones que adquieren al formar parte de un comité.

Que sus reuniones se den en lugares "neutrales" y que puedan ser abiertas para que cualquier persona pueda participar como oyente, de esta manera estaremos fomentando la transparencia.

#### **EVALUACION Y SEGUIMIENTO**

5.12 Propongo que las minutas de las reuniones del CES sean públicas y que se envíen a todos los permisionarios por correo, así como a las autoridades correspondientes.

Para la actividad de nado con tortugas, se propone un solo acceso para controlar cantidad de personas que ingresa así como poder validar que se sigan las reglas para poder realizar la actividad. Las reglas básicas a las cuales se le agregarían mas adelante las reglas pertinentes son:

- Enjuagarse en regadera todo el bloqueador, bronceador o cualquier producto que se lleve en el cuerpo que pueda presentar daños a corto o largo plazo en la bahía
- Que la actividad en el área designada para nado con tortuga NO se pueda realizar la actividad sin un guía local certificado
- Que la actividad tenga una duración máxima de 40 minutos
- Horario de la actividad de 8:00 a 14:00 hrs
- Suspender actividades un día por semana.
- Entrar a realizar la actividad con chaleco salvavidas, mascara y aletas cortas
- Entrar con una capacidad máxima por guía de 6 personas
- Utilizar las zonas y horarios designadas para el recorrido
- Respetar la distancia mínima para el correcto avistamiento sin impactar las especies de la zona
- Realizar el recorrido solamente en superficie.

Con la participación de agencias externas se puede lograr mejor control así como cubrir necesidades como traductores, infraestructura y se complementan perfectamente utilizando guías locales fomentando el trabajo para la comunidad.

Tomando en cuenta la capacidad determinada en el polígono actual, donde el estudio arroja que esta es de 252 personas, se plantea que al ampliar la zona de nado permitida, se permita el acceso diario a 864 personas a la bahía para realizar la actividad guiada de nado con tortugas.

De esta manera se protegería en primer lugar a la bahía pero no se descuida la economía local ni con los negocios establecidos, ni los operadores de tours.

Para que esto se logre se propone lo siguiente:

Que los negocios establecidos con infraestructura y acceso directo manejen a los operadores mayoristas de tours, esto ya que aunque el acceso se de por un solo punto, agilizaría la operación diaria y logística para no presentar retrasos, tumultos o algún problema por el manejo devolumen. Que los permisionarios que no tengan propiedad en la zona colindante lleguen a un acuerdo comercial de paso y uso de instalaciones con el dueño de la propiedad.

Que toda actividad realizada en el área de avistamiento de tortugas se haga con un guía certificado.

Que se suspenda la actividad de nado con tortugas por un día a la semana y se cumplan los horarios de trabajo

Que los pobladores locales manejen a los turistas que llegan solos y agencias pequeñas de acuerdo a sus capacidades y habilidades.

De esta manera se estarían repartiendo las oportunidades y recursos de forma que se puedan cubrir las necesidades de todas las partes involucradas de formas sustentable y con el objetivo común de mantener un esquema de recuperación para la bahía.

La idea inicial para repartir los permisos es:

70 personas diarias para cada propiedad que cuente con acceso directo a la bahía, 4 predios ( 280 lugares).

70 personas diarias para cada negocio establecido en la zona, que al día de hoy operan en la bahía (140 lugares).

444 personas diarias para 37 interesados en realizar la actividad, 12 personas esto con preferencia en personas locales, que cumplan con los requisitos mínimos para poder operar un recorrido de esta naturaleza de la manera correcta, sin presentar daños al ambiente ni poner en riesgo a los turistas a los cuales se les brinda el servicio.

La implementación del plan se haría con el compromiso de las personas permisionarias y apoyo de las autoridades. Con estos números se podría cubrir sin problemas la demanda actual de cada parte, con estos horarios se cubren las expectativas de los hoteles y el REFUGIO para tortugas.

En atención a sus observaciones relativas a la sección de **“OBJETIVOS GENERALES Y PARTICULARES”** se tiene a bien informarle lo siguiente:

Las áreas de refugio son sitios importantes para la subsistencia de quienes en ellas habitan, ya que garantizan la conservación de la biodiversidad y producen beneficios sociales, económicos y culturales a los habitantes locales y en general contribuyen al crecimiento económico del país. Asimismo, proporcionan bienes y servicios ambientales tanto para los habitantes de dichas áreas, como para los de regiones cercanas. Específicamente en el caso del área de refugio Bahía de Akumal, se identifican servicios ambientales de gran relevancia, así como lo es la belleza escénica que caracteriza al Caribe Mexicano, que es la materia prima para la actividad turística, de la cual dependen muchas de las familias de la región.

Por lo tanto, mediante estos instrumentos de política ambiental, siempre se promoverá mantener la riqueza cultural de las comunidades locales, así como la satisfacción de las necesidades básicas de los pobladores que habitan en estas áreas. De igual forma, se hace de su conocimiento que en el área de refugio se permite el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, estableciendo regulaciones a las actividades productivas sustentables para que se realicen en aquellos sitios, que tienen aptitudes para estos aprovechamientos o verificar aquellos en los que usualmente se han venido realizando.





Considerando lo anterior, es importante comunicarle que dadas las diversas aportaciones que han sido realizadas a esta sección del documento que nos ocupa, se consideró la pertinencia de fortalecer la composición de lo establecido tanto en el objetivo general, como en los objetivos particulares, que dando de la siguiente forma en el documento preliminar que oportunamente se le hizo llegar:

## 1. OBJETIVOS.-

### 1.1. Objetivo general:

Formular y establecer las disposiciones y preceptos de carácter ambiental, a fin de asegurar la protección integral de los recursos naturales que caracterizan el área de refugio "Bahía de Akumal", a través de la implementación de medidas y acciones de manejo y conservación, promoviendo e impulsando entre los habitantes y usuarios del área, la exigencia de niveles óptimos de aprovechamiento sustentable, de forma que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga, de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos, a la par de evaluar mediante indicadores ambientales, económicos y sociales, la recuperación de los ecosistemas y las especies objeto de protección, así como la mejora en la calidad de vida de las personas, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.

### 1.2. Objetivos específicos:

- I. Promover la oportuna y eficaz aplicación e implantación de las medidas y acciones de manejo y conservación en el área de refugio "Bahía de Akumal", con el objeto de proteger y conservar los recursos naturales del área, orientando y ordenando las actividades productivas en el área hacia un desarrollo sustentable, priorizando el bienestar económico y social de las comunidades locales de la región.
- II. Fomentar y apoyar la generación de conocimiento, a través de investigaciones, estudios y monitoreos de los factores bióticos, abióticos, económicos y sociales que contribuyan al manejo del área de refugio "Bahía de Akumal" y que garanticen la preservación de sus recursos naturales.
- III. Fortalecer en el área de refugio "Bahía de Akumal, la implementación de actividades tendientes a la recuperación y rehabilitación de los ecosistemas y su biodiversidad, así como de las condiciones que propicien la evolución y continuidad de sus procesos naturales, a través de la ejecución, desarrollo y gestión del financiamiento a proyectos de investigación, restauración con énfasis en especies de flora y fauna endémicas y nativas, monitoreo y de evaluación y seguimiento de la recuperación de las especies y sus hábitat.
- IV. Apoyar a las comunidades locales del poblado de Akumal, en el desarrollo de sus actividades productivas, mediante acciones que favorezcan el manejo óptimo y sustentable de los recursos naturales, que se distribuyen en el área de refugio "Bahía de Akumal", asistiéndolos en la búsqueda de nuevas alternativas y la implementación de los programas que promuevan el mejoramiento de su calidad de vida y la de las generaciones futuras.
- V. Fomentar y promover la educación ambiental y la cultura de la conservación mediante la participación corresponsable de toda la sociedad, a fin de lograr su sensibilización y concientización acerca de la importancia del área de refugio "Bahía de Akumal, la conservación de sus ecosistemas y el aprovechamiento sustentable de sus recursos naturales, generando oportunidades de desarrollo y de bienestar social con criterios de inclusión y equidad.
- VI. Impulsar el cumplimiento de la normatividad ambiental vigente y aplicable en el área de refugio "Bahía de Akumal, perfeccionando la instrumentación de la supervisión de manera coordinada y eficiente y en estrecha colaboración con las autoridades competentes de la inspección, vigilancia, seguridad y respuesta a contingencias, promoviendo la participación activa de la sociedad en las acciones de vigilancia comunitaria.



En respuesta a sus comentarios concernientes a la sección de **"ZONIFICACION"**, se le comunica lo siguiente:

Como es de su conocimiento el pasado 7 de marzo de 2016, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el ACUERDO por el que se establece con el nombre de Bahía de Akumal el área de refugio para la protección de las especies que se indican y la porción marina que se señala en el Estado de Quintana Roo, el cual en sus artículos SEGUNDO, TERCERO y Transitorio SEGUNDO refiere lo sucesivo:

**"Artículo Segundo. La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, en coordinación con las dependencias de la Administración Pública Federal competentes y con la participación de los sectores social y privado interesados, formulará el programa de protección del área de refugio establecida en el presente Acuerdo.**

*El programa de protección establecerá las condiciones de conservación y manejo a que deberán sujetarse las obras y actividades que se realicen en el área de refugio establecida en el presente Acuerdo, en los términos del artículo 69 de la Ley General de Vida Silvestre".*

*Artículo Tercero. La administración del Área de Refugio para la protección de especies marinas denominada Bahía de Akumal, en el Estado de Quintana Roo estará a cargo de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas."*

**TRANSITORIO SEGUNDO. La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, elaborará el programa de protección correspondiente en los términos previstos en el artículo 65 de la Ley General de Vida Silvestre y 74 de su Reglamento."**

Del mismo modo, y en cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 70, fracción XIII y 79, fracción XIII, del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, mismos que se citan al calce:

**"ARTÍCULO 70.** La Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas tendrá las atribuciones siguientes:  
Fracción XIII. Elaborar los programas de protección y administrar las áreas de refugio para proteger especies acuáticas.

**ARTÍCULO 79.** Las Direcciones Regionales se establecerán, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, en el domicilio y con la circunscripción territorial que determine el Comisionado Nacional mediante acuerdo que se publique en el Diario Oficial de la Federación. Dichas Direcciones Regionales tendrán las atribuciones siguientes:

Fracción XIII. Participar en la elaboración y ejecución de los programas de ordenamiento ecológico regionales, locales y marinos en donde se ubiquen las áreas naturales protegidas competencia de la Federación y sus zonas de influencia, *así como las áreas de refugio para proteger especies acuáticas, en coordinación con las unidades administrativas competentes de la Secretaría;*"

Igualmente y con fundamento en los artículos 65 de la Ley General de Vida Silvestre, 74 de su Reglamento, que señalan a su vez lo siguiente:

**"Artículo 65.** La Secretaría podrá establecer, mediante acuerdo Secretarial, áreas de refugio para proteger especies nativas de vida silvestre que se desarrollan en el medio acuático, en aguas de jurisdicción federal, zona federal marítimo terrestre y terrenos inundables, con el objeto de conservar y contribuir, a través de medidas de manejo y conservación, al desarrollo de dichas especies, así como para conservar y proteger sus hábitat, para lo cual elaborará los programas de protección correspondientes."

**Artículo 74.** Para efectos del artículo 65 de la Ley, la Secretaría establecerá un programa de protección, el cual deberá contener lo siguiente:

- I. Los objetivos específicos del área de refugio;
- II. Las medidas de manejo y conservación necesarias, enfocadas a la solución de las amenazas detectadas;
- III. Las acciones y actividades a realizar a corto, mediano y largo plazo, así como las condiciones a que se sujetará la realización de cualquier obra pública o privada o de las actividades que puedan afectar la protección, recuperación y restablecimiento de los elementos naturales;





- IV. La evaluación y el seguimiento de la recuperación de las especies y del hábitat, y
- V. La forma en que se organizará la administración del área y los mecanismos de coordinación con otras dependencias del Ejecutivo Federal y con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, así como la concertación de acciones con los sectores social y privado interesados en la protección y conservación."

Considerando lo antes mencionado, y de conformidad con lo establecido en el artículo Primero del Acuerdo previamente señalado, se le reitera que en relación a sus límites y colindancias no se incluye porción terrestre alguna, ni de Zona Federal Marítimo Terrestre (ZOFEMAT) frente a los municipios de Solidaridad y/o Tulum. Asimismo, se tiene a bien informarle que la competencia territorial únicamente es de la federación, ya que de conformidad con lo establecido en el artículo 26 en relación con el 32 bis de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, es facultada de la SEMARNAT el vigilar y proteger esta zona del territorio nacional en lo que respecta a fomentar la protección, restauración y conservación de los ecosistemas y recursos naturales y bienes y servicios ambientales, con el fin de propiciar su aprovechamiento y desarrollo sustentable; así como formular y conducir la política nacional en materia de recursos naturales, siempre que no estén encomendados expresamente a otra dependencia; así como en materia de ecología, saneamiento ambiental, agua, regulación ambiental del desarrollo urbano y de la actividad pesquera, con la participación que corresponda a otras dependencias y entidades.

A la par, la CONANP está trabajando en la elaboración de instrumentos jurídicos y estrategias de participación entre Secretarías de Estado y dentro de la misma SEMARNAT, que refuercen las acciones que se llevan a cabo en las áreas naturales protegidas de la región y de competencia de la federación, incluyendo el área de refugio Bahía de Akumal, como es el caso del trabajo conjunto con la SEMAR, SECTUR, SCT, la División de Gendarmería de la Policía Federal, CONAPESCA, entre otras instancias. Sin embargo, si llegasen en algún momento a confluir jurisdicciones entre autoridades federales, estatales o municipales, tenga usted la certeza que será una relación de coordinación entre los tres distintos niveles de gobierno.

Respecto al proceso de zonificación se insiste en que es un instrumento técnico que apoya la planeación, con lo cual es posible ordenar las diversas actividades de un área, en función de su vocación, potencialidad y grado de conservación. Para el caso particular del área de refugio "Bahía de Akumal", la metodología de la zonificación se formuló en dos fases, la primera fue la caracterización, en la cual se hizo acopio de la información técnica y jurídica disponible del área de estudio, para posteriormente identificar las particularidades de cada zona, analizando las necesidades y los intereses. Para la segunda fase, se efectuó un diagnóstico mediante el cual se identificaron, analizaron y definieron las actividades, usos actuales y potenciales, tomando en cuenta los indicadores ecológicos, socioeconómicos y específicamente la revisión de las opiniones y comentarios que nos fueron aportados por la ciudadanía, durante el proceso participativo de la consulta de opinión realizada.

Tomando en cuenta lo anterior, se informa a usted que en la versión preliminar e integrada del documento aludido, el área de refugio "Bahía de Akumal" fue dividida en 3 macro polígonos y subdivida en XI subzonas, dentro de las cuales se definieron específicamente las subzonas con los numerales I, III y VI que se describen a continuación:

**I. Área de Conservación, Investigación y Actividades Sustentables**, zona en las que se promoverá y priorizará la realización de actividades orientadas a la rehabilitación, investigación, estudio y monitoreo de los factores bióticos, abióticos y sociales que contribuyan al manejo del área de refugio "Bahía de Akumal", así como la realización de actividades sustentables.

**III.- Zona Marina de Protección de Tortugas y Pastos**: Zona exclusiva para la protección de las especies de tortugas y pastos marinos, en la cual está restringido el acceso para la práctica de actividades con fines turísticos recreativos o de otra índole, que no esté enfocada a la protección y conservación de estas especies de flora y fauna marina, en esta subzona se podrán realizar con previa autorización, actividades de investigación, monitoreo, rehabilitación y de restauración del sitio.

**V. Zona de Uso Público Canal de Embarcaciones**: Área de la laguna arrecifal con una profundidad mínima de 1.5 m, destinada única y exclusivamente para aquellas embarcaciones que cuenten con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente, para el embarco y desembarco en la zona, dadas las condiciones batimétricas de la bahía, se deberá garantizar por los usuarios que durante sus actividades, no se genera la suspensión de sedimentos en el área.

**VI.- "Zona de Uso Público Circuito de Nado y Observación"**: Zona señalizada en donde se permitirá con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente en la materia a los prestadores de servicios turísticos, la realización del aprovechamiento no extractivo, a través de los recorridos ecoturísticos guiados de nado a snorkel para el avistamiento de flora y fauna marina, incluyendo las tortugas marinas, respetando la capacidad de carga establecida para esta área.





De este modo, cada subzona tiene establecidas sus características y delimitación en el macro polígono del área de refugio, así como las actividades permitidas y restringidas, considerando como se mencionó previamente su vocación, potencialidad y grado de conservación, y con la propuesta de zonificación del área de refugio, se busca reforzar el ordenamiento de las actividades en beneficio de los usuarios, los cuales podrán seguir realizándolas de acuerdo con lo que marquen sus autorizaciones, permisos o concesiones y en apego a la normatividad vigente. Asimismo, se reconoce el trabajo desarrollado por la comunidad local y organizaciones de la sociedad civil en pro de la conservación de los ecosistemas del área de refugio, con lo que a su vez se logra el mantenimiento de los valores naturales y paisajísticos, relevantes para el desarrollo turístico y socioeconómico de la región.

En atención a sus observaciones relativas a la sección de **"MEDIDAS DE CONSERVACIÓN"** se tiene a bien informarle lo siguiente:

Se tiene a bien informarle que bajo ninguna circunstancia se deberá excluir a persona alguna, ya que hacer restricciones específicas a personas específicas por el simple hecho de observar su edad, género, el ser su lugar de origen, etc, es total y absolutamente discriminatorio y alejado de lo que protege la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (último párrafo del artículo 1º constitucional).

En el documento elaborado únicamente se establecen las directrices y normatividad de carácter ambiental, a fin de asegurar la protección integral de los recursos naturales que caracterizan el área de refugio "Bahía de Akumal", a través de la implementación de medidas y acciones de manejo y conservación, **promoviendo e impulsando entre los habitantes y usuarios del área, la exigencia de niveles óptimos de aprovechamiento sustentable, de forma que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga, de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos**, a la par de evaluar mediante indicadores ambientales, económicos y sociales, la recuperación de los ecosistemas y las especies objeto de protección, así como la mejora en la calidad de vida de las personas, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.

Por lo que queda claro que no importa si eres turista o poblador local, cualquier persona de cualquier parte del mundo al encontrarse en el territorio de México, debe respetar las Leyes mexicanas, la normatividad imperante del sitio que visitan, y más aún si se trata de salvaguardar el patrimonio natural de México, mismo que no pertenece a la federación, ya que esta sólo lo administra y resguarda. Dado lo anterior, no es posible establecer en el documento que nos ocupa restricciones de naturaleza segregativa a persona alguna ni relacionadas con su edad y/o estado de salud.

Por otra parte, y con referencia a los demás comentarios que nos externa hacia esta sección del documento en comento, reiterarle que las mismas se encuentran consideradas en la sección correspondiente.

En atención a sus observaciones relativas a la sección de **"ACCIONES"** se tiene a bien informarle lo siguiente:

Se le hace extensivo que el proyecto del programa de protección integrado, ya contempla e incluye en su apartado 4.1 denominado "Acciones a Corto, Mediano y Largo Plazo", la implementación de gestiones de protección, conservación y manejo sustentable de los recursos naturales para el área de refugio, considerando entre sus 8 líneas de acción las siguientes:

**4.1.1 GESTIÓN, MANEJO, USO Y DESARROLLO SUSTENTABLE DE ECOSISTEMAS, QUE INCLUYE LAS ACCIONES 2, 3, 4, 5, 6, 7 Y 15, MISMAS QUE SE REFIEREN A CONTINUACIÓN:**

2. *Elaborar un diagnóstico y caracterización del estado actual de los ecosistemas y la biodiversidad del área de refugio, con la participación de las dependencias federales, instituciones y centros de investigación, además de los usuarios.*
3. *Identificar en el área de refugio las zonas de mayor uso y por cada tipo de actividad.*
4. *Promover y gestionar el fomento al ordenamiento de las actividades productivas en el área de refugio.*
5. *Gestionar los recursos para la elaboración del Programa de Uso Público, en el cual se establezcan criterios para el ordenamiento de las actividades turísticas, e identificar la diversificación de actividades en el área de refugio, de conformidad con su potencial turístico.*
6. *Gestionar los recursos para la elaboración y consecuente actualización de los estudios de capacidad de carga y límites de cambio aceptable en las zonas de mayor uso y de actividades de aprovechamiento sustentable en el área de refugio.*
7. *Delimitar dentro del área de refugio las principales zonas de uso, en función de la vocación natural del sistema, de los usos observados y de su potencial, en concordancia con los propósitos de conservación y restauración del área.*





15. *Fomentar la implementación de proyectos en el área de refugio, que permitan identificar las necesidades de manejo para la recuperación de los diferentes ecosistemas.*

#### 4.1.2 INVESTIGACIÓN Y MONITOREO, QUE INCLUYE LAS ACCIONES 6, 7, 8 Y 9, LAS CUALES SE REFIEREN A CONTINUACIÓN:

6. *Gestionar los recursos necesarios y fomentar la implementación del monitoreo de las especies de tortugas marinas, que involucre indicadores de la modificación de su etología, por efecto de las actividades turísticas en el área de refugio, así como de la integridad del ecosistema marino, incluyendo el monitoreo de los ecosistemas: arrecifal, de pastos marinos y de las especies asociadas a estos.*
7. *Realizar la recopilación de información para la elaboración de una estrategia integral que permita la continuidad de procesos ecológicos en el área de refugio.*
8. *Elaborar un mapa de identificación y caracterización de sitios con mayor impacto ambiental y/o perturbación en el polígono del área de refugio.*
9. *Elaborar el Manual de Buenas Prácticas para el nado y observación de las diferentes especies de tortugas marinas, que se distribuyen en el polígono de mayor uso en el área de refugio. En coordinación con los miembros del sector académico, de la sociedad civil y productivo.*

#### 4.1.3 REHABILITACIÓN Y RECUPERACIÓN DE ECOSISTEMAS Y ESPECIES EN RIESGO, QUE INCLUYE LAS ACCIONES 2, 3, 4, 5 Y 6, MISMAS QUE SE REFIEREN A CONTINUACIÓN:

2. *Elaborar un diagnóstico de las especies prioritarias, que incluya dinámica poblacional, estatus de protección, principales amenazas y el impacto ambiental que enfrentan, así como los trabajos que favorecerían su recuperación.*
3. *Promover y coadyuvar en la búsqueda de financiamiento para la ejecución de proyectos de conservación de los pastos marinos, el manejo integral sustentable y de la calidad del agua en el área de refugio.*
4. *Implementar en el área de refugio un programa de rehabilitación y reforestación de las comunidades vegetales marinas, para los sitios identificados con mayor impacto y que requieran ser rehabilitados.*
5. *Llevar a cabo acciones que promuevan la restauración de los procesos ecológicos del área de refugio, en los casos en que así se determine y*
6. *Efectuar evaluaciones sistemáticas para determinar el grado de alteración de las áreas frágiles o sensibles y sus poblaciones en el área de refugio.*

Dado lo antes detallado, se considera que el programa de protección integrado, ya contempla en su contenido el gestionar e implementar recursos, para la elaboración de los estudios que se requieran realizar para el eficaz manejo y administración del área de refugio Bahía de Akumal, así como los plazos programados en los que estos se deberán ir generado e implementado en el sitio, priorizando por supuesto el desarrollo sustentable, así como la protección y conservación de los recursos naturales del área.

Respecto sus observaciones relativas al tema de la inspección y vigilancia, se le informa que la autoridad competente para tales acciones es la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), ya que ésta cuenta con las facultades y atribuciones que le han sido conferidas en el Reglamento Interior de la SEMARNAT, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de noviembre de 2012, específicamente en su artículo 45, incluyendo lo señalado en la fracción I del referido instrumento, que menciona lo sucesivo:

Artículo 45. La Procuraduría Federal de Protección al Ambiente estará a cargo de un Procurador y tendrá las facultades siguientes:

- I. Programar, ordenar y realizar visitas u operativos de inspección, para vigilar y evaluar el cumplimiento de las disposiciones jurídicas aplicables a la restauración de los recursos naturales, a la preservación y protección de los recursos forestales, de vida silvestre, quelonios, mamíferos marinos y especies acuáticas en riesgo, sus ecosistemas y recursos genéticos, bioseguridad de organismos genéticamente modificados, especies exóticas que amenacen ecosistemas, hábitats o especies, el uso y aprovechamiento de la zona federal marítimo terrestre, playas marítimas y terrenos ganados al mar o a cualquier otro depósito de aguas marítimas, las áreas naturales protegidas, a la prevención y control de la contaminación de la atmósfera, suelos contaminados por materiales y residuos peligrosos, actividades altamente riesgosas, residuos peligrosos, impacto ambiental, emisión y transferencia de contaminantes, descargas de

aguas residuales a cuerpos de aguas nacionales, ordenamiento ecológico y auditoría ambiental, de conformidad con las disposiciones aplicables; así como establecer políticas y lineamientos administrativos para tal efecto.

En respuesta a su comentario inherente a la sección de **"EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO"**, informarle que éste se consideró procedente, quedando especificado en la versión preliminar del documento constituido, específicamente en la sección 5. "Evaluación y Seguimiento", numerales 5.1 a 5.14, en donde establece que para la eficaz implementación del Programa de Protección del área de refugio Bahía de Akumal, se constituirá un Comité de Evaluación y Seguimiento (CES), que deberá estar integrado por representantes del sector público federal, estatal y municipal; así como de instituciones académicas y centros de investigación, agrupaciones de prestadores de servicios turísticos y empresarios, organizaciones no gubernamentales y de otros organismos de carácter social o privado; así como de personas físicas, quienes deberán acreditar para su participación el estar vinculados con las acciones de conservación, protección y/o recuperación de los ecosistemas y recursos naturales que se ubican en el polígono del área de refugio.

En conclusión y con referencia a lo que señala al otorgamiento de los permisos de nado y avistamiento de tortugas marinas, informarle sobre el particular, que la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), a través de la Dirección General de Vida Silvestre (DGVs), es la autoridad encargada de expedir las autorizaciones para el aprovechamiento de ejemplares y derivados de vida silvestre, es decir, para el aprovechamiento no extractivo de vida silvestre, en términos de lo dispuesto por los artículos 99 de la Ley General de Vida Silvestre y 133, segundo párrafo de su Reglamento, en correlación con el artículo 32 del Reglamento Interior de la SEMARNAT, que señala lo siguiente:

**"ARTÍCULO 32. La Dirección General de Vida Silvestre tendrá las atribuciones siguientes:**

VI. Expedir, suspender, modificar, anular, nulificar o revocar, total o parcialmente, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, permisos, licencias, dictámenes, opiniones técnicas, registros, certificados y demás documentación en materia de sanidad y autorizaciones para la captura, colecta, investigación, aprovechamiento, posesión, manejo, reproducción, repoblación, importación, exportación, reexportación, liberación y traslado dentro del territorio nacional de ejemplares y derivados de la vida silvestre, especies y poblaciones en riesgo, incluyendo especies exóticas;" (sic).

Por lo que se le reitera que la CONANP no cuenta con atribuciones para dar trámite a las solicitudes de autorización de aprovechamiento no extractivo, así como para expedir autorizaciones en dicha materia. A la par de participarle que ya se cuenta con un Estudio de Capacidad de Carga generado para el área de refugio aludida, mismo que se implementará con oportunidad.

Finalmente la Comisión Nacional agradece sus comentarios y opiniones al respecto, con lo cual se fortalece el proceso de consulta, a la par promover la conservación y el desarrollo sustentable de la región, mediante la participación de la sociedad.

Sin otro particular, y agradeciendo su atención aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

**ATENTAMENTE  
DIRECTORA DE ÁREA**



**M. en C. MARISOL TORRES AGUILAR**

C.c.p\*

Lic. Alejandro Del Mazo Maiza - Comisionado Nacional de Áreas Naturales Protegidas - Para su conocimiento correspondencia. [comi@conanp.gob.mx](mailto:comi@conanp.gob.mx)\*

Ing. Alejandro Rafael Nysien Ocaranza - Director General de Operación Regional de la CONANP - Para su conocimiento [conanp.gob.mx](mailto:conanp.gob.mx)\*

Bol. David Otilio Carbón - Encargado del Despacho de la Dirección General de Conservación para el Desarrollo de la CONANP - Para su conocimiento [dgad@conanp.gob.mx](mailto:dgad@conanp.gob.mx)\*

Lic. Elise Rescala Jiménez - Director de Asuntos Jurídicos de la CONANP - Para su conocimiento: [elise.rescala@conanp.gob.mx](mailto:elise.rescala@conanp.gob.mx)\*

Dr. José Francisco Bernal Stoopan - Director de Especies Prioritarias para la Conservación - Para su conocimiento: [jose.bernal@conanp.gob.mx](mailto:jose.bernal@conanp.gob.mx)\*

Dr. Guillermo Hilo Balcáez - Procurador Federal de Protección al Ambiente - Para su conocimiento: [gharprocurador@profeqa.gob.mx](mailto:gharprocurador@profeqa.gob.mx)\*

Lic. Carolina García Cañón - Delegada Federal de la PROFEPA en Quintana Roo - Para su conocimiento: [cargarcia@profeqa.gob.mx](mailto:cargarcia@profeqa.gob.mx)\*

Lic. José Luis Funes Izaguirre - Director General de Vida Silvestre SEMARNAT - Para su conocimiento: [jose.funes@semarnat.gob.mx](mailto:jose.funes@semarnat.gob.mx)\*

Lic. Renán Eduardo Sánchez Tejón - Delegado Federal de la SEMARNAT en el Estado de Quintana Roo - Para su conocimiento: [renan.sanchez@qr.semarnat.gob.mx](mailto:renan.sanchez@qr.semarnat.gob.mx)\*

Expediente/Archivo

\* Por un uso eficiente del papel las correspondientes copias de conocimiento se notifican vía correo electrónico institucional a las direcciones señaladas.